



دانشگاه تهران

پژوهشنامه حقوق کیفری



دانشگاه تهران

سال نهم، شماره اول، بهار و تابستان ۱۳۹۷

شماره پاپی ۱۷

برنامه‌های ترمیمی پلیس با تکیه بر قانون آینین دادرسی کیفری و رویه عملی پلیس ایران

دکتر محمدباقر مقدسی^۱

محمد میرزا بی^۲

کیوان غنی^۳

تاریخ پذیرش: ۱۳۹۷/۴/۱۰

تاریخ دریافت: ۱۳۹۵/۱۱/۲۸

چکیده

عدالت ترمیمی به عنوان الگویی که در کنار الگوی عدالت کیفری سنتی، جایگاه ویژه‌ای در نظامهای مختلف برای خود دست و پا کرده، اهداف چندگانه‌ای از جمله ترمیم خسارت بزهده، آشتی بین بزهده و بزهکار و بازگرداندن انسجام گستته شده در اجتماع وقوع جرم را دنبال می‌کند. تحقق اهداف عدالت ترمیمی مستلزم وجود کشگرانی است که ضمن آشنایی با مبانی و اهداف عدالت ترمیمی، به اصول آن نیز اعتقاد داشته باشند. بی‌تردید پلیس به عنوان یکی از مهم‌ترین نهادهای مسئول پاسخ‌دهی به پدیده مجرمانه و به عنوان اولین نهاد مورد رجوع بزهده‌گان پس از وقوع جرم، نقش مهمی در اجرای برنامه‌های ترمیمی دارد. موفقیت پلیس در این راه مستلزم تغییراتی در ساختار و نیز تغییر نگرش پلیس است. تغییر راهبرد از سیاست‌های خشن به سیاست‌های جنایی مشارکت محور و نیز حرکت در مسیر حاکمیت الگوی پلیس اجتماع محور از جمله این الزامات است. از سوی دیگر، اجرای برنامه‌های ترمیمی در سازمان پلیس نیازمند اعتماد بزهده‌گان به پلیس و نیز رفتار کرامت مدار با بزهده‌گان است. اجرای راهبرد اخیر، موجب پیش‌گیری از بزهده‌گی ثانویه شده، رقم سیاه بزهکاری را کاهش داده و امنیت بزهده را تأمین خواهد کرد. در این مقاله تلاش می‌شود با استفاده از روش توصیفی و تحلیلی، ضمن بررسی نقش پلیس در اجرای برنامه‌های ترمیمی، بایسته‌های ایفای مناسب این نقش تبیین گردیده و هم زمان اشارات صریح و ضمنی قانون آینین دادرسی کیفری ۱۳۹۲ در این زمینه مورد تجزیه و تحلیل قرار گیرد.

واژگان کلیدی: پلیس، عدالت ترمیمی، بزهده، میانجیگری، قانون آینین دادرسی کیفری

۱. استادیار گروه حقوق دانشگاه یunjord

۲. دانشجوی دکتری و عضو هیأت علمی دانشگاه علوم انتظامی امین

✉ keyvan.ghani@gmail.com

۳. دانشجوی دکتری رشته حقوق دانشگاه شیراز (نویسنده مسئول)

مقدمه

عدالت ترمیمی، الگویی است که در اوایل دهه ۱۹۸۰ تحت تأثیر نتایج بزه‌دیده‌شناسی حمایتی و در راستای تجربه قضادایی کشورهای آمریکای شمالی، وارد ادبیات جرم‌شناسی کانادایی-آمریکایی گردید. این مفهوم تحت عنوانین دیگری همچون عدالت نرم^۱ (غیر خشن)، عدالت مصالحه‌ای یا سازشی^۲ (عدالت محلی) و عدالت افقی^۳ نیز مطرح شده است. عدالت ترمیمی اقدامی است که قبل از هر چیز، به دنبال اجرای عدالت از رهگذر جبران و ترمیم خسارت و خدمات ناشی از ارتکاب جرم است. (Peters, 2001: 121) در واقع عدالت ترمیمی فرآیندی است که طی آن طرفهایی که به-گونه‌ای در جرم خاصی نقش دارند، گرد هم آمده تا درباره نحوه رویارویی با جرم ارتکابی و ترمیم پیامدهای آتی آن تصمیم مشترک اتخاذ نمایند. (Marshall, 1996: 37) به دیگر سخن، عدالت ترمیمی رویکرد مبتنی بر حل و فصل جرم است که همه طرفهای ذینفع و به‌طور کلی جامعه را در یک رابطه پویا با نهادهای قانونی و پلیسی، مرتبط و درگیر می‌سازد. فرآیند عدالت ترمیمی در صدد جبران تمام خسارات و ترمیم آثار آن‌ها اعم از مادی و معنوی و از همه مهم‌تر درد و رنج عاطفی و روانی است (تعجبی ابرندآبادی، ۱۳۸۳، ۱۵۱۳). در همین راستاست که ماده ۱۴ قانون آیین دادرسی کیفری مقرر داشته «بزه‌دیده می‌تواند جبران تمام ضرر و زیان‌های مادی و معنوی و منافع ممکن الحصول ناشی از جرم را مطالبه کند.» این الگو در مفهوم گسترشده، پیش از آن که جرم را نقض مقررات و هنجارهای مجرد و انتزاعی عمومی و رسمی تلقی نماید، لطمہ به اشتغال و روابط میان افراد تعریف می‌کند که آثار و خسارات مادی، معنوی، روانی و عاطفی آن نه فقط بزه‌دیده، بلکه جامعه محلی و حتی خود بزه‌کار و در جرایم شدید، کل جامعه را متضرر و متاثر می‌کند. از این‌رو هدف ابتدایی و مهم عدالت ترمیمی در جبران خسارات درست‌تری با مشارکت تمام اعضای جامعه مدنی تحقق می‌یابد.

عدالت ترمیمی به دنبال بهبود آنچه نقض شده است، می‌باشد. پرسش اصلی این است که بزه-دیده به چه چیزی نیازمند است تا بهبود یابد و خود را بازیافته و احساس آرامش و امنیت مجدد کند؟ ممکن است بزه‌دیدگان نیازمند اطلاعات، ابراز سریع خشم خود به بزه‌کار و یا جبران ضرر و زیان و ترمیم خسارات وارد باشند. همچنین هدف بزه‌کاران از شرکت در فرایند عدالت ترمیمی می‌تواند بهبود شرایط یا رهایی از احساس گناه و ترس باشد. به منظور افزایش تمایل بزه‌کاران به همکاری، در قانون مجازات اسلامی (۱۳۹۲) شرط بهره‌مندی از بسیاری از تأسیسات و نهادهای ارافقی، جلب رضایت بزه‌دیده و جبران کلیه خسارات تعیین شده است. تأسیساتی همچون تخفیف

-
1. Soft justice
 2. Compassionate justice
 3. Horizontal justice

مجازات (ماده ۳۷)، معافیت از کیفر (ماده ۳۹)، تعویق صدور حکم (ماده ۴۰)، تعلیق اجرای مجازات (ماده ۴۶)، نظام نیمه آزادی و آزادی مشروط (مواد ۵۷ و ۵۸) و مجازات‌های جایگزین حبس (فصل نهم قانون مجازات اسلامی) از جمله این موارد است.

عدالت ترمیمی در پی پاسخ‌گویی کامل و مستقیم است. با این حال، پاسخ‌گویی به این معنی نیست که بزه کاران با واقعه‌ای که منجر به نقض قانون شده است، مواجه شوند، بلکه باید با کسانی که به آنان ضرری وارد کرده‌اند نیز روبه‌رو و ملاحظه کنند که اقدامات ایشان چگونه منجر به ضرر و زیان دیگران شده است. بزه کاران باید درباره رفتار خود توضیح دهند تا بزه‌دیده و جامعه بتواند آن‌ها را درک کند. عدالت ترمیمی به دنبال بازگرداندن وحدت و انسجامی است که در نتیجه ارتکاب جرم گستته شده است. جرم موجب گونه‌ای تفرق و انشقاق بین مردم و تقسیم آن‌ها به بزه‌کار و بزه‌دیده و گستاخی در جامعه محلی شده است. عدالت ترمیمی در پی آشتی میان بزه‌کار و بزه‌دیده و رفع اختلاف و بازگرداندن ایشان به جامعه است.

قانون گذار ایران در قانون آیین دادرسی کیفری ۱۳۹۲ جلوه‌ها و مؤلفه‌های عدالت ترمیمی از جمله میانجیگری و اقدامات سازشی میان طرفین دعوی را مورد توجه قرار داده؛ به گونه‌ای که ماده ۱ این قانون،^۱ قواعد و مقررات حاکم بر میانجیگری و صلح میان طرفین را بخشی از تعریف و از عناصر آیین دادرسی کیفری دانسته است. پلیس (نیروی انتظامی)، به عنوان ضابط عام دادگستری، از کنش‌گران اصلی در برابر پدیده مجرمانه و نهاد اصلی شناسایی و بررسی جرم، در مقایسه با سایر نهادها ارتباط نزدیکتری با بزه‌دیدگان دارد. از این جهت و با بهره‌گیری از ظرفیت‌های سازمانی و فرصت‌هایی که ناشی از جایگاه و نقش بر جسته آن در مبارزه با پدیده مجرمانه است، می‌تواند نقش مهمی در اجرای برنامه‌های ترمیمی ایفا نماید.^۲ در مقابل، حضور یک نهاد رسمی که از سیاست‌های حاکمیتی دولتها متأثر می‌گردد، آسیب‌هایی را در اجرای الگوی ترمیمی به دنبال خواهد داشت. به

۱. ماده ۱ قانون آیین دادرسی کیفری: «آیین دادرسی کیفری مجموعه مقررات و قواعدی است که برای کشف جرم، تعقیب متهم، تحقیقات مقدماتی، میانجیگری، صلح میان طرفین، نحوه رسیدگی، صدور رأی، طرق اعتراض به آراء، اجرای آراء، تعیین وظایف و اختیارات مقامات قضائی و ضابطان دادگستری و رعایت حقوق متهم، بزه‌دیده و جامعه وضع می‌شود.»

۲. تحقیقات ناشی از مطالعات میدانی، پژوهش‌های استنادی و آماری در ایران مؤید وجود ظرفیت‌های بومی مانند فرهنگ «خون بس» (رضوی فرد و همکاران، ۱۳۹۵: ۲۴۷-۲۲۹)، (کوشکی و حسین‌وند، ۱۳۹۶: ۷۰۶-۶۸۵)، (عطانشنه و ایرانی، ۱۳۹۶: ۵۸۳-۵۵۵) و یا ظرفیت‌های دینی مانند فرهنگ «صلح و سازش» (نجفی ابرندآبادی و همکاران، ۱۳۸۷: ۲۲۲-۱۹۳) بوده که می‌تواند در این الگو نقش بسزایی را در این زمینه ایفا نماید. همین ظرفیت‌ها بستری را فراهم می‌نمایند که پلیس جامعه محور بتواند به عنوان نهاد مورد اعتماد در مراجعات جامعه مدنی به نحو مؤثر نقش آفرینی نماید.

عبارت دیگر تناقضی که مطرح می‌شود از فلسفه وجودی پلیس به عنوان یک نهاد متولی ایجاد نظام و امنیت، با برنامه‌های ترمیمی که اقدامی در راستای به حداقل رساندن مداخله کیفری و اطاله دادرسی و در واقع کاهش چتر کنترلی حاکمیت بر فرایند دادرسی‌هاست، ناشی می‌شود. رفع این آسیب‌ها مستلزم تحول در ساختار پلیس سنتی به سوی پلیس جامعه‌محور و تغییر مأموریت آن از مجری صرف سیاست کیفری بودن، به سوی انجام سیاست‌های جنایی مشارکت‌مدار است. هدف اصلی این مقاله تبیین نقش ترمیمی پلیس و لوازم و مقدمات ضروری آن سازمان برای نیل به اهداف الگوی عدالت ترمیمی با لحاظ ظرفیت‌های قانون آیین دادرسی کیفری است و از این منظر بدیع است که تاکنون به نقش تخصی پلیس و اقداماتی که این نهاد با ظرفیت‌های خود می‌تواند در برنامه‌های مختلف عدالت ترمیمی ایفا نماید، پرداخته نشده است. ضمن این‌که بررسی زمینه‌ها و بسترها جدیدی که در این موضوع با توجه به تصویب قانون آیین دادرسی کیفری ۱۳۹۲ فرآهم گردیده، قابل تأمل خواهد بود. در این مقاله که از روش توصیفی و تحلیلی استفاده شده است، در قسمت اول بایسته‌ها و الزاماتی که پلیس به عنوان کنشگر مؤثر در این عرصه در ابعاد مأموریتی و ساختاری باید در نظر داشته باشد، بیان و تحلیل شده است. در قسمت دوم نیز اقسام مختلف اجرای فرایندهای عدالت ترمیمی توسط پلیس بیان شده است. در هر یک از قسمت‌ها به فراخور موضوع مواد مختلف قانون آیین دادرسی کیفری و نیز رویه عملی پلیس بیان و تحلیل خواهد شد.

۱. کنشگری (فعالیت) ترمیمی توسط پلیس

پلیسی‌گری ترمیمی^۱ یا گفتمان سازی مقوله عدالت ترمیمی در میان مأموران پلیس به دنبال حاکم نمودن شکل جدیدی از تفکر در بین مأموران پلیس است که به ایشان القا نماید که در تمام زمان‌ها، مکان‌ها، موضوعات و افراد باید به صورت ترمیمی بیندیشند و عمل نمایند. تعمیم این نوع تفکر و عملیاتی آن علاوه بر نیاز به گفتمان‌سازی، مستلزم تهیه مقدمات آن است. هر چند حضور پلیس در برنامه‌های ترمیمی دارای مزایای فراوانی است، لیکن آسیب‌هایی را نیز به دنبال دارد که از آن جمله می‌توان به تعمیم شبکه رسمی کنترل اجتماعی از طریق ورود نهادهای مدنی (Braithwaite, 2002: 78)، ابهام و اجمال در تعیین اختیارات پلیس و امکان عدول از انجام وظایف و عدم عملکرد واقعاً ترمیمی اکثر مأموران پلیس (Hoyle, Ashworth, 2002: 578) و (Newburn, 2003: 700) که ممکن است مدل‌های ترمیم‌مدار را تا مرز سیاست‌های عوام‌گرایانه سوق دهد، عدم کنترل بر عملکرد ترمیمی پلیس، نتایج معکوس حاصل از عملکرد غیرصحیح پلیس و به

1. Restorative policings

خط رفتادن نظم و امنیت و یا حقوق مسلم افراد در صورت تسامح و تساهل در انجام وظایف و ... اشاره کرد. برای رفع این آسیب‌ها باید تغییراتی را در راهبردها و سیاست‌های حاکم بر سازمان پلیس انجام داد و ضابطه‌مندی را بر فرایند اجرای برنامه‌های ترمیمی پلیس حاکم نمود.

۱.۱. بایسته‌های ساختاری و مأموریتی فعالیت ترمیمی پلیس

پلیس در مفهوم سنتی اصولاً مسئول اجرای قانون از طریق خط مشی‌هایی است که از طرف حکومت القا شده و اغلب باعث برچسبزنی و بدنامی عده‌ای از افراد می‌گردد. با این پیشینه و در این جایگاه، انتظار از پلیس برای این که مجری منصف و بی‌طرفی در اجرای برنامه‌های ترمیمی باشد، انتظار به جایی نیست. (Young & Hoyle, 2003: 289) لذا اجرای عدالت ترمیمی نسبت به بزهديگان توسط پلیس مستلزم تغییر راهبردهای سازمانی و فرهنگی و وجود مقدمات و زمینه‌های لازم است که در صورت وجود آن‌ها می‌توان به اثربخشی برنامه‌های عدالت ترمیمی امیدوار بود.

الف) تغییر راهبرد از سیاست‌های خشن و سرکوبگر به سیاست‌های جنایی مشارکت محور معمولاً آن‌چه از اقدامات پلیس و به طور عام نظام عدالت کیفری به ذهن متبار می‌شود، سیاست‌های خشن و سزاگراست. این اقدامات قبلاً در قالب مکتب کلاسیک حقوق کیفری و امروزه در جنبش بازگشت به کیفر در چهارچوب عدالت استحقاقی تعمیم یافته است. این سیاست در پرتو روابط پلیس با حکومت و نه در سایه مسئولیت‌های پلیس در برابر شهروندان شکل گرفته و تعریف می‌شود. در این نظام بزهديده به عنوان منبعی جهت نیل به شواهد و مدارک شناخته می‌شود که به حکومت در راستای نیل به اهداف اولیه خود که همانا نظم و امنیت است، کمک می‌کند و به عبارت دیگر بزهديگان به پلیس خدمات می‌دهند. در مقابل، سیاست جنایی در مفهوم موسع، بزهديده را عنصری فعال در روند عدالت جزایی شناخته که از حقوق فراوانی برخوردار است و کنش‌گران از جمله پلیس، در حال خدمت به بزهديگان هستند. (Hoyle, 2012: 361) عدالت ترمیمی به دلیل دارا بودن ویژگی‌هایی همچون خصیصه غیرقضایی و مشارکت جامعه مدنی در اجرای آن، قرابت بیشتری با نوع خاصی از سیاست جنایی موسوم به سیاست جنایی مشارکتی^۱ دارد.

مفهوم مشارکت در معانی مختلفی همچون سهیم شدن،^۲ تقسیم کار،^۳ مسئولیت‌پذیری^۴ و اشتراك مساعی^۱ مورد استفاده قرار گرفته است. با این حال، به رغم برداشت‌های گوناگون، جملگی بر

1. Criminal Policy Cooperative

2. Sharing

3. Division

4. Sponcership

کاربرد مفید مشارکت در عرصه توسعه و رفع مشکلات اقتصادی و اجتماعی اتفاق نظر دارند. (سعیدی، ۱۳۹۲: ۹) ورود این واژه به قلمرو سیاست جنایی، جدیدترین و مهم‌ترین گرایش سیاست جنایی را به وجود آورده است. سیاست جنایی مشارکتی در دوره معاصر غرب، بنا به علل و عوامل سیاسی، اجتماعی، اقتصادی و جرم‌شناختی، به‌ویژه بحران ناکارآمدی و ناتوانی نظام عدالت کیفری در استفاده صرف از ابزارهای سنتی زرادخانه حقوق کیفری جهت مقابله با پدیده مجرمانه بروز پیدا کرد و از عمر آن بیش از چند دهه نمی‌گذرد. اما در همین مدت کوتاه آثار ارزشمند و قابل توجهی به جای گذارده و به سرعت در حال تحول و تکامل است، تا جایی که به رویکرد اصلی سیاست جنایی بسیاری از کشورها و سازمان‌های بین‌المللی از جمله سازمان ملل متعدد تبدیل شده است. به طور کلی، منظور از سیاست جنایی مشارکتی بررسی و مطالعه جایگاهی است که در سیاست جنایی یک کشور به جامعه مدنی از رهگذر اعطای نقش به بزه‌کار، بزه‌دیده و به‌ویژه کل جامعه یا مردم داده شده است. پاسخ‌هایی که جامعه مدنی از طریق این ارکان سه‌گانه ارائه می‌دهد را اصطلاحاً پاسخ‌های جامعوی یا اجتماعی می‌گویند (دلماس- مارتی، ۱۳۹۵، ۲۹۴-۲۹۵) و (لازره، ۱۳۹۶: ۱۱۰).

سر روبرت پیل^۱ در مورد سیاست‌های پیش‌گیرانه به عنوان یکی از فروع سیاست جنایی در مفهوم موسع و همراه با مشارکت مردم در پلیس لندن، نه اصل اساسی که درباره جزئیات و فلسفه مأموریت پیش‌گیری از جرم و دغدغه‌های مرتبط با آن بود را مطرح نمود. (Levan & Mackey, 2015: 879) این اصول عبارت بودند از:

- مأموریت اصلی متصور برای پلیس، پیش‌گیری از جرم است.
- توانایی پلیس در انجام این مهم، منوط به تأیید عمومی اقدامات پلیس توسط مردم دارد.
- پلیس باید همکاری مردم در نظارت داوطلبانه بر اجرای قانون را تضمین نموده و از این طریق احترام به حقوق عامه را نیز حفظ و تأمین نماید.
- میزان همکاری مردم می‌تواند ضرورت استفاده از اقدام فیزیکی را کاهش دهد.
- پلیس نه از رهگذر جلب افکار عمومی، بلکه از طریق نمایش مداوم ارائه خدمات بی‌طرفانه و اقدامات قانون‌مند، باید به دنبال حفظ منافع عمومی باشد.
- پلیس باید به میزان ضرورت از نیروی فیزیکی برای تأمین امنیت، رعایت قانون و اعاده نظم و قانون استفاده کند، البته زمانی که هشدار و اقدامات تعقیبی دیگر مؤثر واقع نشود.

1. Collaboration
2. Sir Robert Peel



- پلیس باید در تمام شرایط، ارتباط خود با مردم را حفظ کرده و این واقعیت را القا نماید که «پلیس از مردم بوده و مردم از پلیس هستند». پلیس بودن مختص مأموران رسمی پلیس که رابطه استخدامی با پلیس داشته و در ازای خدمات حقوق دریافت می‌کنند، نیست، بلکه هر شهروند در راستای حفظ منافع عمومی یک پلیس محسوب می‌شود.
- پلیس باید به طور مستقیم وظایف خود را انجام داده و در مورد وظایف نهادهای قضایی دیگر، مداخله نکرده و یا اقدام به غصب قدرت ایشان ننماید.
- ارزیابی کارآمدی و سودمندی اقدامات پلیس، منوط به عدم وجود جرم و بینظمی است، و نه صرف مشاهده و اقدامات ظاهری در برخورد با جرائم. (Nazemi, 2002: 39)
- تمام این اصول مبین نوعی ارتباط مأموریتی پلیس با جامعه مدنی است که ضمن ارتقای مقبولیت عمومی پلیس باعث موفقیت پلیس در انجام وظایف خود خواهد شد.
- دقت در این اصول تشکیل‌دهنده مبانی اصلی اجرای سیاست جنایی مشارکتی و در نتیجه اجرای برنامه‌های ترمیم مدار پلیس به عنوان بخش مهمی از مفهوم موسع سیاست جنایی خواهد بود. به تازگی در نیروی انتظامی نیز در جهت تعیین جامعه محوری پلیس و ارتقای مشارکت جامعه مدنی در امور انتظامی و در واقع مردمی کردن امنیت، در کنار پلیس محله و همیار پلیس، طرح های دیگری مانند «پلیس افتخاری» عملیاتی شده و در حال اجراست.
- ب) تحول در سازمان پلیس از پلیس سنتی به پلیس جامعه محور عناصر فرآیند ترمیمی عبارتند از بزه‌دیده، بزه‌کار و شخصی به عنوان میانجی، مشاور و یا تسهیل کننده. عمدتاً راه حل پدیده مجرمانه از طریق همکاری فعالانه هر سه عامل قابل حل و فصل خواهد بود. نقش پلیس به عنوان تسهیل کننده و واسط میان بزه‌دیده و بزه‌کار و سیستم قضایی مهم و تأثیرگذار است. ماده ۱۸ سند سازمان ملل درباره اصول اساسی اعمال عدالت ترمیمی، در مورد نقش تسهیل کننده در امر سازوکارهای ترمیمی، مقرر می‌دارد: «تسهیل کنندگان باید وظایفشان را به شکلی بی‌طرفانه و با رعایت احترام به منزلت طرفین دعوای کیفری انجام دهند و باید طرفین را در راستای یافتن راه حلی مناسب و مطلوب برای حل مشکل خود توانا سازند.» اجرای برنامه‌های ترمیمی که از شاخصه‌های جامعه محوری پلیس محسوب می‌گردد، نیازمند انجام اصلاحات وسیع در جامعه پلیسی و تبدیل آن از پلیس سنتی به پلیس جامعه محور است. اقدامات و راهبردهای پلیس سنتی اصولاً مطابق با سیاست جنایی مضيق و یا سیاست کیفری خشن نظام کیفری ارزیابی می‌شود. فرهنگ سنتی پلیس و روش‌های تردید برانگیز و سلطه جویانه ناشی از آن، مانع مهمی در اجرای موفق نظام عدالت ترمیمی محسوب می‌شود. (Young, 2001: 201)

پلیس اجتماع محور الگویی جدید در بهبود روابط پلیس و اجتماع است که به عنوان راهبردی در جهت کنترل جرم و حفظ نظم به ادبیات پلیسی معرفی شده است. (عبدی نژاد، ۱۳۹۳، ۱) این رویکرد پلیس به عنوان لازمه اجرای برنامه‌های عدالت ترمیمی ده اصل اساسی دارد که عبارتند از:

- مبتنی بر جامعه است.
 - مبتنی بر حل خلاقالنه و ابتکاری مسئله است.
 - بر افزایش اعتماد تأکید دارد.
 - برای ضابطین نقش وسیع تری در نظر گرفته شده است.
 - با تأکید بر مداخله جامعه در حل مشکلات خود، خواستار این است که شهروندان در روند فرایند مسئله مشارکت داشته باشند.
 - پلیس نقش فعال دارد، نه نقش منفعانه.
 - هرجا که کمک نیاز است، وارد می‌شود (بهخصوص در حوزه بزه‌دیدگان بالقوه).
 - روش سنتی ارائه خدمات را از طریق تعامل با جامعه تقویت می‌کند.
 - کلیه ضابطین قانونی را دربرمی‌گیرد.
 - ارائه خدمات به بزه‌دیدگان را در راستای انجام وظیفه شخصی ممکن می‌سازد.
- (تروبايزوبیج و باکوروکس، ۱۳۸۳: ۴)

پاییندی به این اصول، برنامه‌های ترمیم مدار پلیس را تسهیل خواهد کرد و چهره پلیس را به عنوان بازیگری مورد اعتماد که قابلیت کنشگری مؤثر در فرایند برنامه‌های ترمیمی را دارد، متحول می‌نماید. با این حال، نکته مهم اختیاراتی است که در اجرای عدالت ترمیمی باید به پلیس اعطای شود. با توجه به تنوع برنامه‌های عدالت ترمیمی، پلیس باید اختیاراتی وسیع و مشخصی برای اجرای مناسب این برنامه‌ها داشته باشد. (White & Santina, 2008: 40) بهطور کلی سه دلیل برای اعطای اختیارات به پلیس عنوان می‌شود: نخست، زبان مبهم و دو پهلوی قوانین منجر به تعبیرهای گوناگون شده و وجود اختیارات پلیسی را ضروری می‌سازد. دوم، محدودیت امکانات و منابع، مانع از آن است که پلیس با همه جرائم و بزه‌کاران با شیوه یکسان برخورد کند. بنابراین، برنامه‌هایی که پلیس بر این مبنای است که چه جرائمی باید در اولویت واکنش قرار گیرند. سوم، برای تحقق عدالت و انصاف و برای جلوگیری از ورود افرادی که ضرورتی به ورود آن‌ها در چرخه قضایی نیست و در راستای کاهش بار نظام عدالت کیفری و در جهت تحقیق سیاست قضازدایی، اعطای اختیارات به پلیس ضروری به نظر می‌رسد.

۲.۱. الزامات بنیادین عدالت ترمیمی در پلیس شرایط اجرای برنامه‌های ترمیمی در سازمان پلیس شامل موارد زیر است.

۱.۲.۱. اعتماد بزه‌دیده به پلیس

پس از وقوع پدیده مجرمانه، ارتباط بزه‌دیده با نظام عدالت کیفری، بهویژه پلیس، آغاز می‌شود. نظریه‌های مختلفی در خصوص اعتماد بیان شده است. برای نمونه دیوید جانسون معتقد است برای ایجاد ارتباط (برای نمونه ارتباط نهادهای اجرای الگوی عدالت ترمیمی) فرد باید بتواند فضای آکنده از اعتماد را ایجاد کند که ترس‌های خود و دیگری را از طرد شدن برهاند و امید به پذیرش و حمایت و تأیید را ارتقا بخشد. (امیرکافی، ۱۳۷۵: ۸۸) از نظر کلمن در رابطه مبتنی بر اعتماد (برای نمونه مراجعه فرد به پلیس) حداقل دو طرف مشارکت دارند. نخست فرد مورد اعتماد و دوم فردی که اعتماد می‌کند و در این رابطه، هر فرد در پی‌جویی منافع خود هدفمند است. (کلمن، ۱۳۷۰: ۹۶) از آنجایی که مشارکت فعال تمام اعضا حاضر در فرایند عدالت ترمیمی مستلزم وجود اعتماد متقابل به یکدیگر از جمله تسهیل کنندگانی مانند پلیس در برنامه‌های ترمیم‌مدار است، می‌توان از ظرفیت مورد اشاره در ماده ۳۰ قانون آیین دادرسی کیفری که به لزوم مورد اعتماد و آموزش دیده بودن نیروهای پلیس اشاره دارد در فرایندهای ترمیم‌مدار نیز استفاده نمود. مطابق ماده ۳۰ این قانون «احراز عنوان ضابط دادگستری، علاوه بر وثاقت و مورد اعتماد بودن منوط به فراغیری مهارت‌های لازم با گذراندن دوره‌های آموزشی زیر نظر مرجع قضائی مربوط و تحصیل کارت ویژه ضابطان دادگستری است.» اعتماد مورد اشاره در این ماده دارای ابعاد مختلفی است که از جمله اعتماد بنیادین یا امنیت وجودی، اعتماد بین شخصی و اعتماد نهادی را شامل می‌شود. هرچند لازمه اجرای صحیح عدالت ترمیمی اعتماد به پلیس است، ولی عده‌ای نیز بر تأثیر متقابل اجرای برنامه‌های ترمیم مدار در پلیس، بر افزایش اعتماد و تغییر در روابط بین پلیس و بزه‌دیده سخن گفته و تأکید کرده‌اند از این طریق می‌توان تمام تعریف‌های پیشین در مورد کارکردهای منفی پلیس را تغییر داد. (Wilcox & Young, 2007:103) هرچند برخی از محققان به وجود اعتماد نسبی به پلیس بین بزه‌کاران و بزه‌دیدگان در اجرای منصفانه و بی‌طرفانه عدالت اشاره نموده‌اند، ولی در عین حال هشدار داده‌اند که به منظور جلوگیری از کمرنگ شدن این اعتماد لازم است پلیس نسبت به عدالت ترمیمی، رویکردی جامع داشته و در سطح کل سازمان در پیش گیرد. (Manhony, et.al, 2002: 16-18) در واقع تعمیم عدالت ترمیمی در سطوح کلان، متوسط و خرد پلیس در افزایش اعتماد میان پلیس و مخاطبان عدالت ترمیمی نقش بسزایی ایفا خواهد نمود.

عوامل مختلفی در افزایش اعتماد به پلیس نقش دارند. مهم‌ترین عوامل شامل موارد زیر است.

الف) به رسمیت شناختن بزه‌دیده

لازمه تحقق الگوی مطلوب حمایت از بزه‌دیده، به رسمیت شناختن او در فرآیند کیفری است.

(ابراهیمی، ۱۳۸۴: ۲۹۳) این امر صرفاً به معنی پذیرش و دریافت شکایت و گزارش بر اساس آنچه در ماده ۳۷ قانون آیین دادرسی کیفری پیش‌بینی شده است، نیست، بلکه پلیس و نهادهای مجری قانون باید به این باور برسند که فردی که در اثر جرم دچار آسیب شده است، نیاز به کمک و خدمت فوری دارد و این نگرش باید از آغاز تا پایان فرآیند دادرسی نیز مستمر باشد. به عبارت دیگر کاروران حقوق کیفری از جمله پلیس باید خودشان را به عنوان «التيام دهنده‌گان زخم‌های ناشی از بزه» تلقی نمایند (شیری، ۱۳۹۵: ۱۸) و از این منظر به مراجعه کنندگان بنگردند.

ب) در دسترس بودن پلیس

دسترسی آسان و مطمئن به نهادهای عدالت کیفری به‌ویژه پلیس نقشی مهم و بسزایی در اعتمادسازی ایفا می‌کند. بزه‌دیده باید بتواند پلیس را به عنوان نخستین حامی خود در کوتاه‌ترین زمان در دسترس داشته باشد. حضور فیزیکی پلیس در مکان‌های عمومی، اختصاصی تلفن‌های شبانه روزی (مانند تلفن ۱۰)، گسترش کلانتری‌ها در مکان‌های پرجمعیت و ایجاد پاسگاه‌های سیار و نظایر آن می‌تواند دسترسی به نخستین پناهگاه را برای مردم و بزه‌دیدگان آسان سازد. حضور سریع پلیس در محل حادثه یا دسترسی آسان به اماکن پلیسی که گاهی با اهداف حمایتی انجام می‌گیرد، می‌تواند بستر اعتماد بین مردم و نهادهای مجری عدالت را تقویت کند. در واقع دسترسی علاوه بر امكان دریافت شکایت از بزه‌دیده در هر زمان و به هر نحو، به معنی ایجاد امنیت لازم برای بزه‌دیده و نیز فراهم نمودن لوازم دسترسی به نهادهای عدالت کیفری است. (شیری، ۱۳۸۶: ۲۴) ماده ۳۷ قانون آیین دادرسی کیفری نیز ضابطان دادگستری از جمه پلیس را موظف کرده است «شکایت کتبی یا شفاهی را همه وقت قبول نمایند. شکایت شفاهی در صورت مجلس قید و به امضای شاکی می‌رسد، اگر شاکی نتواند امضاء کند یا سواد نداشته باشد، مراتب در صورت مجلس قید و انطباق شکایت شفاهی با مندرجات صورت مجلس تصدیق می‌شود. ضابطان دادگستری مکلفند پس از دریافت شکایت، به شاکی رسید تحويل دهند و به فوریت پرونده را نزد دادستان ارسال کنند.» این مطلب منطبق با اصل «رفتار منصفانه و دسترسی به عدالت» و بر اساس «نظام قانونی بودن تعقیب» تفسیر می‌شود.

ج) حمایت خاص از بزه‌دیدگان بالقوه

حمایت از بزه‌دیده اولین و مهم‌ترین اقدام برای برقراری عدالت از راه جبران خسارت است. فلذا

حمایت از وی باید محور اساسی نظام عدالت باشد، نه این که در حاشیه قرار گیرد. (Walgrave,

(628) 2008 به منظور اعتماد سازی و فراهم ساختن بستره که بزه‌دیدگان به آسانی و با اعتماد کامل بتوانند به سازمان پلیس مراجعه کنند، برنامه‌بازی در راستای حمایت از بزه‌دیدگان بالقوه و خاص که در معرض آسیب بیشتری قرار دارند، ضروری است. بزه‌دیدگان بالقوه یا بزه‌دیدگان ایده-آل شخص یا گروهی هستند که در پی ضربه خوردن از جرم، پایگاه کامل و مشروع به بزه‌دیده بودن را به آسانی می‌پذیرند. نمونه بارز این افراد، زنان، سالمدان و کودکان بدون دفاعی هستند که نه تنها شایسته، بلکه نیازمند مراقبت فوری و همدردی هستند. (Christie, 1986: 18) در مرحله پیش از ارتکاب جرم، پلیس می‌تواند از طریق ایمن سازی اهداف و آماج جرم (bzehdeedgân ayeدهآل) از آسیب ایشان پیش‌گیری کند و در مرحله بعد از ارتکاب جرم نیز پلیس با ارائه خدمات و امکانات خاص و خارج از سیستم طولانی اداری، نقش مهمی را ایفا می‌کند. در قانون آیین دادرسی کیفری نیز تشکیل پلیس‌های تخصصی با توجه به اقتضایات مورد نیاز این قبیل بزه‌دیدگان مورد توجه قرار گرفته است. لذا ماده ۳۱ به تشکیل پلیس تخصصی زنان و کودکان به عنوان مهم‌ترین بزه‌دیدگان بالقوه اشاره و مقرر داشته: «به منظور حسن اجرای وظایف ضابطان در مورد اطفال و نوجوانان، پلیس ویژه اطفال و نوجوانان در نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران تشکیل می‌شود.» افزون بر این، براساس ماده ۴۲، بازجویی و تحقیقات از زنان و افراد نابالغ در صورت امکان باید توسط ضابطان آموزش دیده زن و با رعایت موازین شرعاً انجام شود. با این حال، به دلیل کم توجهی به تفاوت‌های ماهوی عاطفی و جنسیتی و بالقوه‌گی بزه‌دیدگی در زنان و اطفال^۱ و فقدان منابع انسانی آموزش دیده و زیرساخت‌های آموزشی، استفاده از پلیس زن و یا ضابطان آموزش دیده در برخورد با کودکان در سطح کلانتری‌ها نگردیده است و اجرایی شدن این مهم نیاز به فراهم سازی امکانات سخت افزاری مانند تأمین نیرو؛ و امکانات نرم‌افزاری مانند آموزش و تدوین و تئقیح قوانین و یا دستورالعمل‌های سازمانی دارد، هرچند که زیرساخت‌های مکتبی و مذهبی این موضوع فراهم است.

۱. علی‌رغم تأکید ماده ۳۱ قانون آیین دادرسی کیفری مبنی بر لزوم تشکیل پلیس ویژه اطفال، نیاز پلیس به این واحد در جهت انجام مطلوب امور مربوط به اطفال بزه‌کار و بزه‌دیده و نیز نهایی شدن لایحه تشکیل پلیس اطفال در قوه قضائیه، هنوز این لایحه به مجلس شورای اسلامی ارسال نشده است. با این حال، رویه کنونی نیروی انتظامی با وجود فقدان قانون، رویه‌ای مثبت ارزیابی می‌شود و این پلیس عملاً به صورت آزمایشی در برخی از کلان شهرها در حال فعالیت است. برای نمونه، بنا به اعلام خبرگزاری‌ها، رئیس پلیس تهران بزرگ از تشکیل پلیس اطفال در فرماندهی انتظامی تهران بزرگ خبر داده و تأکید نموده افراد حاضر در این پلیس نیروهای به کارگرفته شده از کارشناسان ارشد زن و مرد متخصص در علوم اجتماعی، روان‌شناسی و نیز مشاوره هستند که به امور اطفال و نوجوانان بزه‌کار و بزه‌دیده رسیدگی می‌کنند (سایت خبری تابناک، پلیس ویژه اطفال آغاز به کار کرد، کد خبر: <http://www.tabnak.ir/fa/news/557100>)

۲.۲.۱. رفتار کرامت مدار با بزه‌دیدگان

رفتار کرامت مدار یعنی رفتار توازن با احترام، گرامی داشتن و رعایت شأن انسانی آن‌ها. رعایت کرامت انسانی در قلمرو حقوق کیفری مهم‌ترین معیار مشروعيت قواعد کیفری است. (رحیمی نژاد، ۱۳۸۷: ۶۸) با توجه به آموزه‌های دینی رفتار کرامت مدار با همه افراد به‌ویژه با بزه‌دیدگان از شاخصه‌های عملکرد اسلامی و اعتماد به نهادهای مجری عدالت محسوب می‌شود. براساس قانون اساسی، نظام اسلامی نظامی است که بر پایه ایمان به خدا و کرامت و ارزش والای انسانی بنا شده است و پلیسی که در این نظام در حال خدمت‌رسانی است، باید با مدنظر قرار دادن بند ۴ ماده واحده قانون احترام به آزادی‌های مشروع و حفظ حقوق شهروندی (۱۳۸۳)، با رعایت اخلاق و موازین اسلامی با بزه‌کار و بزه‌دیده رفتار نماید. در ماده ۷ قانون آیین دادرسی کیفری نیز به لزوم رفتار عادلانه و رعایت حقوق شهروندی در تمام مراحل دادرسی از جمله مراحل اجرای برنامه‌های ترمیمی تأکید شده است.

این رویکرد ضمن ارتقای اعتماد به نهادهای مجری عدالت، از منظر پلیسی و قضایی آثاری دارد.

الف) پیش‌گیری از بزه‌دیدگی ثانویه

بزه‌دیدگی ثانویه یا فرعی شامل ناملایماتی می‌شود که شاکی یا بزه‌دیده ممکن است در مراجع پلیسی، قضایی و اداری و در ارتباط با مطرح نمودن شکایات، متهم شود. (نجفی ابرندآبادی، ۱۳۸۴: ۲۳) آگاهی از حقوق و ظرفیت‌های حل تعارض و همچنین مزیت‌های فرایندهای غیررسمی مانند عدالت ترمیمی برای طرفین فرصتی را فراهم می‌کند که زمینه صحیح ترمیم و جبران تمام خسارات را برای طرفین فراهم می‌نماید. بنابراین قانون‌گذار با آگاهی از اهمیت آگاهی و بهره‌مندی از سازوکارهای موجود از جمله عدالت ترمیمی، یکی از وظایف ضابطین را آگاه‌سازی بزه‌دیدگان و سایر مراجعه کنندگان از حقوق اساسی خود دانسته است. مطابق ماده ۶ قانون آیین دادرسی کیفری، متهم، بزه‌دیده، شاهد و سایر افراد ذیربط باید از حقوق خود در فرآیند دادرسی آگاه شوند و سازوکارهای رعایت و تضمین این حقوق فراهم شود. براساس ماده ۳۸ نیز ضابطان دادگستری مکلفند شاکی را از حق درخواست جبران خسارت و بهره‌مندی از خدمات مشاوره‌ای موجود و سایر معاضدهای حقوقی آگاه سازند. افزون بر این، هرگاه متهم تحت نظر قرار گرفت، ضابطان دادگستری مکلفند حقوق مندرج در این قانون در مورد شخص تحت نظر را به متهم تفهیم و به صورت مكتوب در اختیار وی قرار دهند و رسید دریافت و ضمیمه پرونده کنند. (ماده ۵۲ قانون آیین دادرسی کیفری)

پژوهش‌ها نشان می‌دهد که بسیاری از بزه‌دیدگان اطلاعات کمی درباره فرآیند عدالت جنایی داشته‌اند. ایشان در ابتدا دیدگاه مثبتی درباره پاسخ نظام عدالت نسبت به مشکلاتشان دارند، ولی با

ادامه روند پرونده به شدت از عملکرد نظام عدالت جنایی انتقاد می‌کنند. حس قربانی شدن دومین در مراحل نخستین فرآیند جنایی اغلب از نحوه رفتار نامناسب مراجع پلیسی با آنان برمی‌خیزد، ولی در مراحل بعد بزهديگان اغلب حضور در دادگاه را به منزله تهدیدی عليه خود یا نوعی سرگردانی تلقی می‌کنند. (raigiani اصلی، ۱۳۸۴: ۹۸) پس باید ترتیبی اتخاذ شود که هزینه‌های مضاعف اعم از مادی یا معنوی از طریق دستگاه‌های مجری عدالت به بزهديگان تحمل نگردد. در این راستا، ماده ۶۲ قانون آیین دادرسی کیفری اشعار داشته است «تحمیل هزینه‌های ناشی از انجام وظایف ضابطان نسبت به کشف جرم، حفظ آثار و علائم و جمع‌آوری ادله وقوع جرم، شناسایی و یافتن و جلوگیری از فرار و مخفی شدن متهم، دستگیری وی، حمایت از بزهديده و خانواده او در برابر تهدیدات، ابلاغ اوراق و اجرای تصمیمات قضائی تحت هر عنوان بر بزهديده ممنوع است.» بر اساس ارزیابی‌هایی که تا پایان دهه ۱۹۹۰ انجام شده بود بیش از یک سوم بزهديگان در جهان، از شیوه رسیدگی پلیس به شکایات خود ناراضی بوده‌اند که پایین‌ترین میزان این نارضایتی به آمریکای لاتین و آفریقا مربوط می‌شود. (UNODCCP, 1999: 17)

(ب) پیش‌گیری از ایجاد ارقام سیاه

حفظ کرامت انسانی، به رسمیت شناختن بزهديده، تقویت اعتماد میان پلیس و بزهديده، دسترسی آسان به نظام عدالت کیفری و توجه به نیازها و ضروریات بزهديده در فرآیند کیفری (مثلا حضور پلیس یا مشاور خانم در جرائم علیه زنان) موجب تمایل بیش‌تر بزهديده در اعلام جرم به پلیس و مقامات قضائی می‌شود. در واقع از علل افزایش رقم سیاه بزه کاری، عدم پذیرش مناسب بزهديده و تأمین نکردن نیازهایی از سوی دستگاه‌های مجری عدالت است که مانع مراجعته بزهديده به مبادی ذیربطر می‌گردد. افزون بر این، چنان‌چه بزهديده مورد پذیرش مطلوب نظام عدالت کیفری (به‌ویژه پلیس) قرار گیرد، امید و خوش بینی وی نسبت به احقاق حقوقش بیش‌تر شده و موجب کاهش ظهور دادگستری خصوصی خواهد شد.

(ج) تأمین امنیت بزهديده

در اکثر جرائم، ممکن است بزه کار تهدید جدی عليه بزهديده محسوب گردد. در جرائمی که مرتكب عضو یک باند یا سازمان تبهکار است و یا به دلیل روابط کاری، خانوادگی یا محلی، ارتباط بزه کار و بزهديده زیاد است، بزهديده از سوی بزه کار یا خانواده وی در معرض خطر مجدد قرار خواهد داشت. در این موارد بزهديده نیازمند حمایت مضاعف دستگاه‌های مجری عدالت به‌ویژه پلیس است. این جرم تهدیدی علیه عدالت قضائی محسوب می‌شود و برخورد با آن ضروری است. در واقع «مظنون یا وابستگان او ممکن است در صدد تهدید بزهديده برای بازداشتمن وی از توسل به

نظام عدالت بوده یا در اقدامی تلافی جویانه بزهده‌یده را به دلیل گزارش موضوع به مقامهای قانونی مورد آزار و اذیت قرار دهنده.» (شايان، ۱۳۸۴: ۷۶)

در راستای تأمین امنیت بزهده‌یده، بازداشت افراد بزه‌کار یا تهدید کننده، توسط پلیس و یا حضور مأموران مراقب جهت حمایت از بزهده‌یده یا انتقال بزهده‌یده به اماكن امن (مثلاً انتقال زن بزه‌دیده به بهزیستی) می‌تواند از اقدامات مفید پلیس باشد. پس باید در نظر داشت لازمه اجرای برنامه‌های ترمیمی در جرائم شدید، که احتمال آسیب هر یک از عناصر شرکت کننده در پدیده مجرمانه وجود دارد، ممکن نیست. براساس ماده ۸۲ قانون آیین دادرسی کیفری نیز اجرای برنامه‌های میانجیگری، که یکی از جلوه‌های عدالت ترمیمی محسوب می‌شود، تنها در تعزیرات درجه شش، هفت و هشت امکان دارد. هرچند در قانون آیین دادرسی کیفری لزوم وجود امنیت تنها در مورد شاهد و خانواده آنان مورد تأکید قرار گرفته،^۱ لیکن در مورد سایر افراد دخیل در فرایند مجرمانه نیز صادق بوده و قابل تعمیم است.

۲. اجرای فرایندهای عدالت ترمیمی توسط پلیس

هرچند برنامه‌های ترمیمی پلیسی ممکن است از نظر شکلی متفاوت باشند، ولی در ترمیمی بودن وجه اشتراك دارند. مهمترین برنامه‌های پلیس در راستای گسترش عدالت ترمیمی را می‌توان در چهار دسته تقسیم‌بندی کرد.

۱.۲. میانجیگری پلیس

فرآیند میانجیگری از نخستین برنامه‌های عدالت ترمیمی و حتی گسترده‌ترین آن‌هاست (شیری، ۱۳۹۶: ۶۶۷) که در اکثر کشورها به طور مستقیم و غیرمستقیم انجام می‌شود. رابطه میانجیگری با عدالت ترمیمی به حدی نزدیک است که تفکیک این دو از هم دشوار می‌نماید. به تعبیر دیگر میانجیگری سنگ بنای عدالت ترمیمی است. (Mannozi & Ceretti, 1999: 67)

۱. ماده ۲۱۴ قانون آیین دادرسی «هرگاه بیم خطر جانی یا حیاتی و یا ضرر مالی برای شاهد یا مطلع و یا خانواده آنان وجود داشته باشد، اما استماع اظهارات آنان ضروری باشد، بازپرس به منظور حمایت از شاهد یا مطلع و با ذکر علت در پرونده، تدابیر زیر را اتخاذ می‌کند: الف- عدم مواجهه حضوری بین شاهد یا مطلع با شاکی یا متهم، ب- عدم افشاء اطلاعات مربوط به هویت، مشخصات خانوادگی و محل سکونت یا فعالیت شاهد یا مطلع، پ- استماع اظهارات شاهد یا مطلع در خارج از دادسرا با وسائل ارتباط از راه دور. تبصره ۱- در صورت شناسایی شاهد یا مطلع حسب مورد توسط متهم یا متهمان یا شاکی و یا وجود قرائن یا شواهد، مبنی بر احتمال شناسایی وجود بیم خطر برای آنان، بازپرس به درخواست شاهد یا مطلع، تدابیر لازم را از قبیل آموزش برای حفاظت از سلامت جسمی و روحی یا تغییر مکان آنان اتخاذ می‌کند.»

نشان می‌دهد روش میانجیگری با احتمال ۷۰ تا ۱۰۰ درصد موفقیت، از مؤثرترین برنامه‌های ترمیمی است. ماده ۱ آیین‌نامه میانجیگری در امور کیفری (۱۳۹۴/۴/۸)^۱ به تبیین مشخصه‌های اساسی این روش پرداخته است.

در قانون آیین دادرسی کیفری به هر دو روش مستقیم و غیر مستقیم این فرایند توجه شده است. ماده ۱۹۲ بازپرس را مکلف نموده است که در صورت امکان سعی در ایجاد صلح و سازش و یا ارجاع امر به میانجیگری نماید. (میانجیگری مستقیم) در روش غیرمستقیم نیز میانجیگری از رهگذر ارجاع به واحدهای میانجیگر از جمله پلیس صورت می‌پذیرد. نکته مهم در انجام میانجیگری، تخبیری بودن فرایند است. این اصل پیش شرط لازم برای اجرای هر کدام از برنامه‌های ترمیمی است و بدون آن، امکان موفقیت دادرسی ترمیمی و حصول نتیجه نهایی از بین خواهد رفت. این نکته در ماده ۸۲ قانون آیین دادرسی کیفری مورد اشاره واقع و تأکید گردیده که فرایند میانجیگری با توفيق طرفین آغاز می‌گردد. مقتن در این ماده به مقام قضایی اجازه داده است که در جرایم تعزیری درجه شش، هفت و هشت که مجازات آن‌ها قابل تعلیق است، برای حصول سازش بین طرفین، موضوع را با توافق آنان به شورای حل اختلاف یا شخص یا مؤسسه‌ای برای میانجیگری ارجاع دهد. مدت میانجیگری بیش از سه ماه نیست. مهلت‌های مذکور در این ماده در صورت اقتضاء فقط برای یک بار و به میزان مذکور قابل تمدید است. اگر شاکی گذشت کند و موضوع از جرائم قابل گذشت باشد، تعقیب موقوف می‌شود. ماده ۱۴ پیش‌نویس اعلامیه اصول اساسی استفاده از برنامه‌های عدالت ترمیمی در موضوعات کیفری نیز مقرر می‌دارد «بزه‌دیده و بزه‌کار نباید با توصل به هیچ‌گونه ایزاری به شرکت در فرایند عدالت ترمیمی و یا قبول نتایج آن اجبار یا اغوا شوند.»

نقش پلیس در قالب واسطه، به عنوان نخستین واحد مورد مراجعه بزه‌دیده و یا نهادی که بر اساس درخواست افراد در صحنه جرم حاضر می‌شود، بی‌بدیل است. در واقع پلیس با توجه به شأن و منزلتی که دارد، در فرایند میانجیگری، اغلب به عنوان میانجی مورد پذیرش و درخواست عناصر تشکیل دهنده جرم وارد می‌شود. پلیس در فرایند میانجیگری در مراحل ارجاع، ایجاد آمادگی در طرفین برای میانجیگری، انجام میانجیگری و برآیندگیری و پیگیری نتایج حاصله از آن، نقش مؤثری را ایفا می‌کند. در نیوزلند، پلیس می‌تواند در صورت عدم ضرورت از ارجاع موضوع به مراجع قضایی امتناع ورزد. در انگلیس، پلیس بدون احساس ضرورت ارجاع موضوع به یک برنامه ترمیمی خارج از نهاد پلیس، مسئولیت برنامه ترمیمی را بر عهده دارد. در آمریکا، اجرای برنامه میانجیگری

۱. «میانجیگری فرایندی است که طی آن بزه‌دیده و متهم با مدیریت میانجیگر در فضای مناسب در خصوص علل، آثار و نتایج جرم انسانی و نیز راههای جبران خسارت ناشی از آن نسبت به بزه‌دیده و متهم گفتگو نموده و در صورت حصول سازش، تعهدات و حقوق طرفین تعیین می‌گردد.»

در عمل حسب تشخیص پلیس، دادستانی یا دادگاه و در مکان‌هایی مانند مراکز پلیس که امکانات اجرایی آن فراهم گردیده است، انجام می‌شود. پلیس به عنوان میانجی آموزش دیده، مکان و زمان ملاقات و مقدمات آن را فراهم می‌کند و شرکت کنندگان بهدلیل اعتماد و فضای ایجاد شده توسط پلیس تشویق می‌شوند تا اطلاعات واقعی و احساسات حال، گذشته و آینده را بیان کنند. در اثر این ملاقات، بزه‌دیده از انگیزه بزه‌کار، تأثیر دستگیری و اقدامات قضایی بر رفتار بزه‌کار و مشکلات قبلی و فعلی بزه‌کار که در موقع پدیده مجرمانه مؤثر بوده است، آگاه می‌شود و بزه‌کار نیز از آثار بزه بر بزه‌دیده اعم از خدمات مادی، معنوی و بزه‌دیدگی ثانویه مطلع می‌شود. پلیس نیز ضمن آگاه نمودن طرفین از پیامدهای حقوقی بزه و آثار فردی و اجتماعی آن و با استفاده از فرهنگ و آداب و رسوم و نقاط مشترک عناصر تأثیرگذار بر بزه، سعی در حل و فصل پدیده مجرمانه می‌نماید.

در این میان نقش استفاده از آموزه‌های دینی توسط پلیس آشنا به نقاط مشترک اعتقادی مورد احترام طرفین بسیار مؤثر است. در واقع پلیس میانجیگر ابتدا به اجرای بخش واقعی و احساسی ملاقات می‌پردازد و سپس دستور کار را عوض کرده و شروع به مذاکره و کسب توافق برای ترمیم آسیب می‌کند. قرارداد کتبی نهایی (صورتجلسه سازش) که تحت نظرارت پلیس تنظیم می‌شود، می‌تواند شامل پرداخت خسارت مالی توسط بزه‌کار و یا حتی جامعه به بزه‌دیده باشد و یا حتی توافق برای آینده صورت گیرد. (Dolinko, 2003: 319) به هرحال، تنظیم توافق کتبی ضروری است. ماده ۸۳ قانون آیین دادرسی کیفری نیز بر این امر تأکید و مقرر نموده: «نتیجه میانجیگری به صورت مشروح و با ذکر ادله آن طی صورت مجلسی که به امضای میانجیگر و طرفین می‌رسد، برای بررسی و تأیید و اقدامات بعدی حسب مورد نزد مقام قضائی مربوط ارسال می‌شود. در صورت حصول توافق، ذکر تعهدات طرفین و چگونگی انجام آن‌ها در صورت مجلس الزامی است.» با این‌حال، گاهی این ملاقات‌های رودررو ممکن است بدون حضور میانجی صورت گیرد. آن‌چه در میانجیگری و یا مواجهه حضوری مهم است، ایجاد حس اعتماد و اطمینان نسبت به طرفین و مجریان عدالت ترمیمی و ایجاد فضایی است که بزه‌کار و بزه‌دیده در آن احساس امنیت کند که این وظیفه خاص به عهده پلیس به عنوان نهاد تسهیل کننده عدالت ترمیمی است. بر اساس رویه نیروی انتظامی، چنانچه مأموران گشت کلانتری‌ها در هین مأموریت با جرمی مواجه شوند یا از طرق مختلف مانند تماس با تلفن ۱۱۰ در صحنه حاضر شوند، در بسیاری از موارد و در جرائم قابل گذشت در همان محل نقش میانجی را ایفا و مسأله را با تنظیم صورت جلسه سازش خاتمه می‌دهند. ولیکن، در جرائم غیرقابل گذشت و مهم‌تر که دارای جنبه عمومی و یا در مواردی که طرفین حاضر به مصالحه نیستند، موضوع با ارجاع به دوایر مددکاری مستقر در کلانتری‌ها به صورت نظام مندتر حل و فصل می‌گردد.



۲.۲. نشست‌های گروهی و ترمیمی

بر اساس پژوهش‌های صورت گرفته در مؤسسه جرم‌شناسی استرالیا، بهره‌گیری از این روش تأثیر مثبتی در تغییر طرز تفکر بزه‌کاران نسبت به پلیس و نظام عدالت کیفری داشته است. (غلامی، ۱۳۹۰: ۱۰۲) در این برنامه، افزون بر حضور بزه‌کار، بزه‌دیده و پلیس آموزش دیده به عنوان تسهیل کننده^۱، از میانجیگران دیگری مانند اعضاي جامعه محلی و خانواده آن‌ها و نهادهای جامعه مدنی استفاده می‌گردد. نشست ترمیمی، عموماً به عنوان یکی از شیوه‌های اعمال مفاهیم و اصول عدالت ترمیمی در انجام فعالیت‌های پلیسی از جمله هشداردهی، شناخته می‌شود؛ همان‌گونه که فعالیت‌ها و تبلیغات پلیس اشاره دارد، عدالت ترمیمی از اصول شرم‌سازی برای مداخله در چرخه ارتکاب جرائم استفاده می‌کند (جانسون، ۱۳۸۹: ۲۰۱) مزیت اصلی این نشست‌ها این است که به جای شرم‌سازی برچسب زننده، که در فرایند عدالت کیفری سنتی مشهود است؛ نوعی شرم‌سازی سازنده، فعال و خودجوش وجود دارد (نجفی ابرندآبادی، ۱۳۸۳: ۱۰۵۹).

در این نشست‌ها پلیس با دعوت از جامعه محلی، که عموماً از افراد مورد توافق و امین انتخاب می‌شود، و با دعوت از خانواده‌های طرفین، «به عنوان تسهیل کننده‌ای آموزش دیده»^۲ سعی در نزدیک کردن دیدگاه‌های طرفین نموده و مسئولیت اداره جلسه را بر عهده دارد. برای نمونه مشارکت مأموران مجرب پلیس و بازنیستگان این نیرو برای حضور و کمک به برگزاری جلسات NA^۳ یا معتادان گمنام جهت کاهش آسیب‌های اعتیاد و ترک معتادان نمونه موفقی از این حضور است. برای نمونه مدیریت اجرای نشست‌ها در ادمونتون کانادا با پلیس و همکاری افراد آموزش دیده و نهادهای جامعه محور است. حضور خانواده‌های بزه‌کار و بزه‌دیده به عنوان حامی بازپذیری طرفین نقش بسزایی دارد. اهمیت این روش نسبت به میانجیگری در خصوص جرائمی که فاقد بزه-دیده مستقیم است، مشخص می‌شود، زیرا در میانجیگری وجود بزه‌دیده مستقیم لازم است، ولی در جرمی که برای نمونه امنیت محله‌ای سلب شده است و بزه‌دیده مستقیم وجود ندارد، روش دوم کاربرد خواهد داشت. در این جلسات پلیس به عنوان تسهیل‌گر اصلی، پیامدهای ناتوانی در رسیدن به توافق کلی را توضیح داده، مشارکت داوطلبانه را متذکر می‌شود و بدین وسیله راه برای ادامه نشست فراهم می‌سازد. مکانیزم دیگری که در این نشست‌ها کاربرد دارد، ایجاد «شرم‌سازی

1. facilitator

۲. لزوم آموزش دیده بودن ضابطین و دیگر کنش‌گران عدالت کیفری به‌ویژه در مواجهه با بزه‌دیدگان بالقوه بسیار مهم بوده و در موارد فراوانی از جمله بند «الف» ماده ۲۹، ماده ۳۰ و تبصره آن و ماده ۴۰۹ قانون آیین دادرسی کیفری مورد تأکید قرار گرفته است.

3. Narcotics Anonymous

بازپذیرکننده»^۱ است که از نظریه «برایث ویت»^۲ برگرفته شده و در آن به جای تأکید بر مجرم بر فعل مجرمانه تأکید می‌شود. این راهکار که به مدل «وگا و گا» معروف گردید، برای اولین بار توسط پلیس استرالیا استفاده شده و در آن بر مدیریت نشت توسط پلیس تأکید می‌گردد. در این روش پلیس از کلیه طرفهای درباره ارتباط و تأثیرپذیری ایشان از جرم سؤال کرده و احساس و طرز تلقی آن‌ها از جرم و آن‌چه باید انجام پذیرد، را می‌پرسد. اگر بزه کار با پیشنهاد گروه مبنی بر جبران خسارت موافقت نماید، پلیس وظیفه پیگیری و نظارت را داشته، در غیر این صورت ممکن است پرونده به دادستانی ارجاع شود. (Weisbrey, 2003: 354)

مشارکت جامعه مدنی در فرایند کیفری در قانون آیین دادرسی کیفری نیز مورد توجه بوده و از اعلام جرم تا اعتراض به احکام صادره متغیر است. هرچند از ماده ۶۶ قانون آیین دادرسی کیفری به طور صریح نمی‌توان موضوع عدالت ترمیمی را برداشت نمود، لیکن به نحو ضمنی می‌توان به این نتیجه رسید که جامعه مدنی امکان تشکیل و شرکت در برنامه‌های ترمیمی مدار را دارد، زیرا این ماده به سازمان‌های مردم نهادی که اساسنامه آن‌ها درباره حمایت از اطفال و نوجوانان، زنان، اشخاص بیمار و ناتوان جسمی یا ذهنی، محیط زیست، منابع طبیعی، میراث فرهنگی، بهداشت عمومی و حمایت از حقوق شهروندی است، اجازه داده است تا نسبت به جرائم ارتکابی در زمینه‌های فوق اعلام جرم کنند و در تمام مراحل دادرسی شرکت کنند.

۳.۲. حلقه‌های تعیین مجازات^۳

این حلقه که ریشه در فرهنگ بومی شمال کانادا دارد، در مورد اشخاصی تشکیل می‌شود که به بزه خویش اقرار داشته و آمادگی دارند هر کیفری را که حلقه مجازات تعیین کرده است، داوطلبانه پذیرند. فضای درون حلقه، تواافقی و دوستانه بوده و هدف اصلی آن توجه به نیازهای بزه‌دیده و التیام بزه کار است. به دیگر سخن، حلقه‌های تعیین مجازات حلقه التیام بزه‌دیده و بزه کار است. (Dignan, 2005: 125)

مأموران پلیس، وکلا، قضات، بزه‌دیدگان و اعضای جامعه در رسیدن به توافقی در خصوص نوع و میزان مجازات، مشارکت فعالی دارند. با این حال، تواافق مذکور پس از تصویب جهت تأیید نهایی به قاضی پیشنهاد می‌شود. در این حلقه‌ها با توجه به این که پلیس در متن جامعه و برخورد با بزه قرار دارد و آثار مجازات و جرم را مستقیم و بدون واسطه لمس می‌کند، می‌تواند از اعضای اصلی پیشنهاد دهنده طرح محسوب شود. افزون بر این، پلیس به عنوان تسهیل کننده اصلی و مجری

1. Reintegrative Shaming

2. Braithwaite

3. Sentencing Circles

عدالت کیفری می‌تواند نقش مهمی در تشکیل این حلقه‌ها در محله‌های مناسب داشته باشد و در صورت لزوم از افراد با تجربه در این حلقه‌ها دعوت کند. هرچند در ایران این حلقه‌ها به مرحله عملیاتی نرسیده‌اند، لیکن در جرائم قابل گذشت و ظرفیت‌هایی که مقنن برای حل و فصل غیرکیفری آن‌ها در نظر گرفته، می‌تواند به نحو شایسته مورد استفاده قرار گیرند.

۴.۲. هیئت‌ها و گروه‌های مردمی^۱

این هیئت‌ها در گروه‌های چند نفره (معمولًاً ۵ نفره) از شهروندان فعال در فعالیت‌های عمومی و با حکم دادگاه تشکیل می‌شوند. مشارکت شهروندان در حل و فصل اختلاف بزه‌کار و بزهدیده از اهداف این فرآیند است. این گروه‌ها توافق‌نامه‌هایی را با بزه‌کار به امضا می‌رسانند و ضمانت‌های لازم را اخذ و مراتب را گزارش می‌دهند. سپس دادگاه بر اساس توافق‌نامه مذکور حکم تعلیق مراقبتی صادر می‌کند. در صورت لزوم استفاده از مأموران آموزش دیده پلیس و یا نیروهای بازنیشته و با تجربه (البته با لباس عادی)^۲ می‌تواند در این خصوص مؤثر باشد. تشکیل کمیسیون‌های جبران خسارت در هیئت‌ها به منظور برآوردن خسارات مادی و معنوی و سعی در رفع آن‌ها با استفاده از نهادهای دولتی و نهادهای غیردولتی داوطلب، اقدام مؤثری در این روش است. در واقع در زمانی که جبران خسارات از طریق منابع دولتی امکان نداشته باشد، این مهم بر عهده مردم داوطلب گذاشته می‌شود تا از طریق انجمن‌هایی که از طریق قضات، وکلا، افسران بازنیشته، مجرمان سابق (مانند معتادان گمنام) و طیف خاصی از بزهدیدگان و خانواده‌های ایشان، اداره می‌شود، وظیفه امدادرسانی انجام گردد. (نجفی ابرندآبادی، ۱۳۷۴: ۴۵)

هم‌اکنون در ایران با راهاندازی پلیس ۱۱۰ به عنوان خطوط بحران یا تلفن‌های قرمز و تشکیل معاونت اجتماعی ناجا که دارای مدیریت‌های مختلف مانند مشاوره، آموزش همگانی و ... می‌باشد، گام‌های مهمی در راستای افزایش مشارکت مردم در اجرای برنامه‌های عدالت ترمیمی و امنیت برداشته شده است. مهم‌ترین اقدام در این زمینه تأسیس دایره مشاوره و مددکاری در کلانتری‌ها

1. Community Boards and Panels

۲. بر اساس ماده ۱۷۲ قانون آینین دادرسی کیفری استفاده از لباس شخصی در خصوص ضابطین تنها در بحث ابلاغ اوراق قضایی و در جهت حفظ حقوق و آبروی اشخاص در نظر گرفته شده است. از این نکته می‌توان برداشت نمود که در اقدامات ترمیمی نیز الزاماً به استفاده از لبسه رسمی وجود ندارد. هرچند، معاونت اجتماعی و ارشاد ناجا، که متولی ساماندهی واحدهای مشاوره و مددکاری در کلانتری‌ها است، طی بخش‌نامه‌های داخلی به این مهم اشاره کرده است.

است^۱ که در خط مقدم مواجهه با بزهديدگان است. این واحدها با تکیه بر سازوکارهای عدالت ترمیمی در جهت رسمیت بخشیدن به برنامه‌های پیشگیرانه در محیط پلیسی وارد عرصه مشارکت چند نهادی شده‌اند و برنامه‌های فرهنگی - اجتماعی را با شناسایی ریشه‌های کژروی و انحراف وارد رویه عملی پلیس کرده‌اند (رايجيان اصلی و تندر، ۱۳۹۶: ۳۶۹). این مراکز به‌طور رایگان و با کم‌ترین هزینه به ارائه مشاوره در زمینه‌های مختلف خانوادگی، حل اختلافات و اجرای برنامه‌های عدالت ترمیمی و تعامل با دیگر نهادهای حل مشکل همچون سازمان‌های مردم نهاد، بهزیستی و ... می‌پردازد. این موضوع در ماده ۶۶ قانون آیین دادرسی کیفری نیز متبکر گردیده است. هرچند، نمونه بارز آن را حتی قبل از تصویب این ماده و در اقدامات عملی صورت گرفته در گروههای موسوم به «انجمان‌های معتادان گمنام»^۲ قابل مشاهده است.^۳ در کشورهای مختلف نیز برنامه‌های ترمیمی متنوعی در حال اجراست. برای نمونه در استرالیا برنامه‌هایی مانند «کوالا پاسبان» برای آموزش

۱. هرچند در گذشته به استفاده از مشاوران و مددکاران در پلیس توجه شده بود، لیکن در قانون آیین دادرسی کیفری این مهم نیز مورد نظر بوده و در موارد مختلف به استفاده از مشاور و مددکار در مراحل مختلف فرایند کیفری تأکید شده است. اهم وظایف و شرایط لازم برای مددکار در قانون آیین دادرسی کیفری عبارتند از:

ماده ۲۰۳ - در جرائمی که مجازات قانونی آن‌ها سلب حیات، قطع عضو، حبس ابد و یا تعزیر درجه چهار و بالاتر است و همچنین در جنایات عمدى علیه تمامیت جسمانی که میزان دیه آنها ثلث دیه کامل مجنب علیه یا بیش از آن است، بازپرس مکلف است در حین انجام تحقیقات، دستور تشکیل پرونده شخصیت متهم را به واحد مددکاری اجتماعی صادر نماید. این پرونده که به صورت مجزا از پرونده عمل مجرمانه تشکیل می‌گردد، حاوی مطالب زیر است: الف- گزارش مددکار اجتماعی در خصوص وضع مادی، خانوادگی و اجتماعی متهم ...

ماده ۴۱۰ - مشاوران دادگاه اطفال و نوجوانان از بین متخصصان علوم تربیتی، روان‌شناسی، جرم‌شناسی، مددکاری اجتماعی، دانشگاهیان و فرهنگیان آشنا به مسائل روان‌شناختی و تربیتی کودکان و نوجوانان اعم از شاغل و بازنشسته انتخاب می‌شوند.

ماده ۴۱۳ - در دادگاه اطفال و نوجوانان، والدین، اولیاء یا سرپرست طفل و نوجوان، وکیل مدافع، شاکی، اشخاصی که نظر آنان در تحقیقات مقدماتی جلب شده، شهود، مطلعان و مددکار اجتماعی سازمان بهزیستی حاضر می‌شوند.

ماده ۴۸۵ - معاونت اجرای احکام کیفری به تعداد لازم قاضی اجرای احکام کیفری، مددکار اجتماعی، مأمور اجراء و مأمور مراقبتی در اختیار دارد.

ماده ۴۸۶ - قوه قضائیه به منظور انجام وظایف مددکاران اجتماعی، تشکیلات مناسی تحت عنوان «مددکاری اجتماعی» را در حوزه قضائی هر شهرستان ایجاد می‌نماید.

ماده ۴۸۷ - مددکاران اجتماعی از بین فارغ‌التحصیلان رشته‌های مددکاری اجتماعی، علوم تربیتی، روان‌شناسی، جامعه-شناسی، جرم‌شناسی و حقوق استخدام می‌شوند. تبصره - در رشته‌های مذکور، اولویت با فارغ‌التحصیلان رشته مددکاری اجتماعی است.

2. Narcotics Anonymous

۳. برای آگاهی بیشتر در مورد نحوه اجرای برنامه‌های ترمیمی در انجمان‌های معتادین گمنام بنگرید به: معظمی و پارسا، ۱۳۸۸، ۱۳۶-۱۲۱.

کودکان، برنامه «رابط چند فرهنگی» درباره رابطه پلیس و نهادهای فرهنگی و فرهنگ ساز، برنامه «رابط بومی جامعه» به منظور تعامل سازنده پلیس و بزرگان بومیان استرالیا، برنامه «شهروندان پلیس باشگاه جوانان» به منظور مشارکت شهروندان جامعه در حل مشکلات جوانان و برنامه «ایمنی در خانه و یا خانه امن» برای حمایت از زنان آسیب‌پذیر در موقع بحران اجرا شده که الگوبرداری و بومی سازی آن‌ها توسط پلیس، براساس فرهنگ ملی و اسلامی می‌تواند راهگشا باشد.

در این راستا و با توجه به تأکید ماده ۲۰۳ قانون آیین دادرسی کیفری به اهمیت اقدامات مشاوره‌ای و ترمیمی، اجرای برنامه‌های ترمیم مدار در نیروی انتظامی مدنظر قرار گرفته و تلاش شده این مهم با محوریت دواویر مشاوره و مددکاری انجام پذیرد. براساس دستورالعملی که نیروی انتظامی صادر کرده، دفاتر مددکاری اجتماعی در کلانتری‌ها با مأموریت جدید و با اهداف تقویت نقش حمایتی و اجتماعی ناجا در جامعه، کاهش حجم پرونده‌های ارجاعی به مراکز قضایی و پیشگیری از وقوع جرم در جامعه به وجود می‌آید. ضرورت و هدف از تأسیس این‌گونه مراکز به شرح زیر است: (حسینی، ۱۳۸۵، ۴۱۳).

- نیاز روزافزون به افزایش ارتباط صمیمانه و همدلی پلیس و مردم،
- برخورد تخصی علمی روانی و اجتماعی پلیس با جرائم، به جای برخورد تک بعدی و تهدید محوری،
- بررسی تأثیر و نقش اختلالات روانی و شخصیتی در بروز جرایم و انحرافات و حل آن‌ها،
- پیشگیری از بروز جرایم و ناهنجاری‌های اجتماعی،
- ایجاد رابطه نزدیک و صمیمی همراه با اعتماد بین مردم و پلیس،
- شناسایی ریشه‌ها و زمینه‌های بروز رفتارهای ناهنجار و بزهکارانه،
- کاهش مشکلات مردم و حل معضلات در زمان تنفس و استرس در کلانتری‌ها وارقاء سطح بهداشت روانی

تأسیس حدود ۷۰۰ دایره مددکاری در سطح کلانتری‌های کشور (قوام، ۱۳۹۰: ۱۹۹) که سالانه حدود ۲۰ هزار خدمت مشاوره‌ای را سامان می‌دهند و بر اساس آمار اعلامی حدود ۷۰ درصد پرونده‌های ارجاعی به آن‌ها به سازش منجر شده است، از دستاوردهای مهم در این زمینه است. آمار ارایه شده در فاصله سال‌های ۱۳۹۰-۱۳۹۲ نیز مؤید موفقیت نسبی این مراکز است. (عرشی و سبزی خوشنامی، ۱۳۹۵: ۳۴۷)

توزیع فراوانی علت مراجعه به دوایر مددکاری کلانتری‌های سراسر کشور

جمع		سایر موارد		نزاع و درگیری		حقوقی		اجتماعی		خانوادگی		علت	
درصد	تعداد	درصد	تعداد	درصد	تعداد	درصد	تعداد	درصد	تعداد	درصد	تعداد	درصد	سال
۲۸,۳۷	۱۵۰۷۹۶	۱۲	۱۸۲۱۳	۱۷,۷۸	۲۶۸۱۹	۱۳,۴۶	۲۰۲۹۹	۹,۵۸	۱۴۴۴۶	۴۷,۱۴	۷۱۰۸۹	۱۳۹۰	
۳۳,۹۶	۱۸۰۴۷۴	۵,۸	۱۰۴۶۷	۲۰,۳۴	۲۶۷۲۰	۱۶,۰۳	۲۸۹۳۵	۹,۴۲	۱۷۰۰۴	۴۸,۴۰	۸۷۳۴۸	۱۳۹۱	
۳۷,۶۵	۲۰۰۰۹۱	۶۹,۰	۱۱۳۴۷	۲۰,۲۵	۴۰۵۳۱	۱۷,۴۰	۳۴۸۲۹	۹,۷۷	۱۹۵۰۲	۴۶,۰۹	۹۳۸۲۸	۱۳۹۲	
۱۰۰	۵۳۱۴۲۷	۷,۵۳	۴۰۰۲۷	۱۹,۵۸	۱۰۴۰۷۰	۱۵,۸۲	۸۴۰۶۳	۹,۶۰	۵۱۰۰۲	۴۷,۴۷	۲۵۲۲۶۵	جمع	

توزیع فراوانی نتیجه ارائه خدمات به مراجعان در دوایر مددکاری کلانتری‌های سراسر کشور

جمع		ارجاع به خدمات دیگر		ارجاع به مراکز حمایتی		ارجاع به دادگاه		ارجاع به مراکز مشاوره		ارجاع به مصالحه		تعداد	
درصد	تعداد	درصد	تعداد	درصد	تعداد	درصد	تعداد	درصد	تعداد	درصد	تعداد	درصد	تعداد
۲۷,۸۲	۱۴۵۳۳	۱۵,۹۲	۲۲۱۴۳	۱,۸۳	۲۵۶۶	۱۸,۱۷	۲۶۴۱۷	۲,۹۰	۴۲۲۰	۶۱,۱۶	۸۸۸۷	۱۳۹۰	
۳۳,۹۲	۱۷۷۲۱۴	۱۵,۵۱	۲۷۵۰۱	۰,۴۵	۸۰۲	۱۹,۸۵	۲۵۱۸۳	۰,۸۲	۱۴۶۷	۶۳,۳۴	۱۱۲۲۶۱	۱۳۹۱	
۳۸,۱۶	۱۹۹۷۸۳	۱۴,۵۲	۲۹۸۹۳	۰,۵۲	۱۰۴۹	۱۸,۷۰	۲۶۷۷۳	۳,۶۴	۷۷۹۱	۶۱,۰۸	۱۲۸۲۲	۱۳۹۲	
۱۰۰	۵۲۲۳۳۰	۱۵,۴۰	۸۰۴۸۷	۰,۸۶	۴۵۱۲	۱۸,۷۵	۹۷۹۷۳	۲,۴۸	۱۳۹۷۸	۶۲,۷۸	۳۲۶۳۸۰	جمع	

همچنین براساس نتایج تحقیقات میدانی انجام شده در خصوص ارزیابی اصول عدالت ترمیمی در میانجیگری پلیس، به رغم نبود وضعیت مطلوب در برخی از شاخص‌های ترمیمی مانند اصل مشارکت، اصل اختیاری بودن و اصل استقلال میانجیگری، در برخی از شاخص‌ها مانند اصل محترمانگی وضعیت مطلوب بوده و مراجعت کنندگان از برنامه‌های اجرا شده در کلانتری‌ها در این خصوص رضایت داشته‌اند (بارانی و یاراحمدی، ۱۳۹۶: ۱۵۴-۱۲۸). موفقیت این مراکز در برقراری سازش بین طرفین نه تنها موجب رضایت بزهدهای خواهد شد، بلکه از درگیر نمودن مرتكب برای طی نمودن ادامه فرایند کیفری جلوگیری نموده و در نتیجه مانع برچسبزنی مجرمانه وی خواهد شد. مضاف بر این، موفقیت این دوایر سازش بین طرفین موجب کاهش هزینه‌های مالی نظام عدالت کیفری خواهد شد. این موفقیت نیز به نوبه خود مجال کافی جهت صرف مبالغ صرفه‌جویی شده در امور اجتماعی، فرهنگی، بهداشتی و آموزشی را فراهم نموده و در نتیجه به طور غیر مستقیم تمامی شهروندان را ممنوع خواهد ساخت. البته باید دقت نمود که با توجه به دستوراتی که قصاصات در ارجاع پرونده‌ها به دوایر مشاوره می‌دهند ممکن است اصل اختیاری بودن را مخدوش نماید. ارجاع اجرایی به این دوایر برنامه را از مسیر خود منحرف و به سمت سیاست‌های مبتنی بر نتیجه-گرایی و آمارگرایی سوق خواهد داد. (بارانی، ۱۳۹۶: ۱۳۰)

نتیجه‌گیری

استقرار عدالت واقعی تنها با اجرای عدالت مبتنی بر سزاده‌ی ممکن نیست. عدالت ترمیمی روشی است که می‌تواند مکمل عدالت سنتی سزاده محسوب و به آن امکان تحرک، پویایی و اصلاح را اعطا

نماید. لذا نباید به این الگو به عنوان نمونه‌ای که الغاگر کیفر است و یا الگویی که باعث تحریب الگوی سزاده‌نده است، نگریست. عدالت زمانی محقق می‌شود که در جهت اصلاح آسیب‌های ناشی از بزه، جبران و التیام آن، نیازهای مادی و معنوی بزه‌دیده شناسایی و در جهت رفع این نیازها تلاش شود. در واقع فرآیندهای اجباری و یک سویه عدالت سزاده‌نده باید در جهت نیل به هدف والای سازش و آشتی به فرآیندهای داوطلبانه توافقی، تغییر کنند. گسترش برنامه‌های ترمیمی بیانگر این واقعیت است که اکثر نظامهای کیفری الگوواره ترمیمی را در کنار عدالت سزاده‌نده پذیرفته‌اند. نکته قابل توجه در جای‌گزین نمودن فرآیندهای ترمیمی، ضرورت ارتقا فرهنگ در جوامع است، زیرا در جوامعی که از نظر فرهنگی ضعیفاند، پاسخ‌های ملایم به بزه ممکن است به تشدید بزه‌کاری بینجامد. بدون شک نقش پلیس در رویکرد بزه‌دیده محور و اجرای برنامه‌های عدالت ترمیمی بی‌بدیل است. زیرا پلیس نهادی است که در اکثر کشورها عموم مردم به آن اعتقاد دارند و بهدلیل این اعتقاد در مراحل نخستین بزه‌دیدگی به آن مراجعه می‌کنند. لزوم پاسخ‌گویی سریع و مؤثر پلیس به پدیده مجرمانه و استفاده از برنامه‌های ترمیمی در زمان مناسب، ضمن جلوگیری از گسترش انتقامهای شخصی، بزه‌دیدگی ثانویه، اطالة دادرسی و مراجعه بی‌مورد افراد به نظام کیفری، باعث التیام آلام و جبران خسارات مادی و معنوی بزه‌دیده خواهد شد. توجه پلیس به بزه‌دیدگان خاص و بالقوه همچون سالمدان، کودکان و زنان که در معرض آسیب دیدگی بیشتر قرار دارند و انجام اقدامات پیش‌گیرانه و اجرای برنامه‌های ترمیمی در توسعه عدالت قضایی تأثیرگذار است.

باتوجه به اهمیت نقش پلیس در اجرای عدالت ترمیمی و نتایجی که از اجرای این برنامه‌ها در نظام قضایی آشکار می‌گردد، لزوم اعطای اختیارات قانونی به پلیس، تأمین منابع انسانی آموزش دیده، اهتمام به مباحث جامعه‌محوری پلیس و التفات به اجرای حقوق شهروندی ضروری می‌نمایاند. در ایران در سال‌های اخیر اقدامات مؤثری همچون تأسیس دوایر مشاوره و مددکاری در کلانتری‌ها صورت گرفته است. اغلب افرادی که در این دوایر مشغول به خدمت هستند، دارای تخص حقوقی و روان‌شناختی هستند که نتایج اقدامات ترمیمی آن‌ها در پرونده‌های متعددی منجر به صلح و سازش شده است. با این حال، با توجه به حجم زیاد پرونده‌های ورودی به کلانتری بیم این می‌رود که دیدگاه کمیت مدار بر دیدگاه کیفیت محور غالب شده و عدم توجه عمیق و اصولی به پدیده مجرمانه باعث تکرار مجدد و تشدید بزه شود. نظام عدالت کیفری ایران و مبانی شرعی آن از ظرفیت‌های ترمیمی بالقوه بالای نسبت به دیگر نظامهای کیفری برخوردار است که این امکان را فراهم می‌کند تا از اندیشه‌ها و فرایندهای عدالت ترمیمی بهره ببرد. به عبارت دیگر، به دلیل تخصی و فنی بودن هدایت فرایندهای عدالت ترمیمی برای دستیابی به اهداف آن، تحول در سیاست

جنایی تقنینی و به تبع آن تغییر در سیاست جنایی اجرایی و قضایی، اجتناب ناپذیر است. در عرصه تقنینی با تصویب قانون آیین دادرسی کیفری شاهد اقدامات مناسب، ولی ناکافی در عرصه تعمیم برنامه‌های غیررسمی قضایی از جمله برنامه‌های ترمیمی در تمام سطوح از جمله ابعاد اجرایی که متولی آن نهادهای اجرای قانون از جمله پلیس می‌باشد، هستیم. آن‌چه در تدوین این قانون در این مورد به آن پرداخته شده این مطلب است که باید در بعد اجرایی و به‌ویژه پلیسی، با درک ظرفیت‌های موجود و معرفی استانداردها و معیارهای عدالت ترمیمی، رویه‌های غیرکیفری و غیررسمی نیز به عنوان مکمل سایر روش‌ها، در کنار حقوق کیفری جهت استفاده سیاست‌گذاران جزایی به رسمیت شناخته شود. امری که درباره نهادهای اجرایی عدالت کیفری از جمله پلیس، جز از طریق تغییر راهبردهای سیاست کیفری دولتی به سیاست جنایی مشارکتی و تحول در سازمان پلیس سنتی به سوی سازمانی نوین و جامعه محور ممکن نخواهد بود.

به این منظور پیشنهاد می‌گردد که : اول، در راستای افزایش برنامه‌های عدالت ترمیمی در پلیس، قانونی تصویب شود که حدود و ثغور اختیارات و برنامه‌های کنشگران مؤثر در عدالت ترمیمی از جمله پلیس به عنوان نهادی در دسترس و مهم مشخص گردد، دوم، از آن جایی که پلیس به عنوان اولین نهاد مرجع علیه توسط بزهديدگان مورد توجه است، به صورت ملموس و مشروع اختیارات پلیس در اجرای برنامه‌های ترمیمی افزایش و فراتر از صرف اقدامات ضابطیت تعمیم یابد،

سوم، از منظر ساختاری تحول و معماری بنیادین در ابعاد سازمانی و آموزشی پلیس به سوی پلیس جامعه‌محور، و از حیث مأموریتی از سیاست‌های کیفری به سوی سیاست‌های جنایی مشارکت محور صورت گیرد،

چهارم، سطوح برنامه‌های پلیسی تعامل گونه و راهبردی با دیگر ارگان‌های جامعه مدار مانند بهزیستی، کمیته امداد، سازمان‌های مردم نهاد و ... ارتقا یابد تا بتوان همگام با دیگر کشورها و حتی با توجه به پشتونه دینی و ملی، بالاتر از آن‌ها برنامه‌های ترمیمی را اجرا نمود.

پنجم: با وجود برخی موقفیت‌های کسب شده توسط واحدهای مددکاری و مشاوره، کماکان مشکلاتی پیش روی این واحدها وجود دارد. کمبود بودجه تخصیص یافته به واحدها، عدم استفاده از متخصصان آموزش دیده با اصول ترمیمی و عدم آشنایی شهروندان در خصوص توانایی‌های آن‌ها در برقراری سازش موجب شده تمام ظرفیت‌های بالقوه این واحدها مورد استفاده قرار نگیرد. حل این مسائل موجب مراجعت کمتر شهروندان به نظام قضایی و در نتیجه کمتر شدن بار سنگین پرونده‌های مطروحه در محاکم خواهد شد.



منابع

- ابراهیمی، پیمان (۱۳۸۴)، «بزه‌دیده به منزله شاکی خصوصی و حقوق او در مقررات دادرسی کیفری ایران»، *مجله حقوقی دادگستری*، سال ۶۹، شماره ۵۲ و ۵۳، ص ۲۲۴-۲۸۷.
- امیرکافی، مهدی (۱۳۷۵)، *اعتماد اجتماعی و عوامل مؤثر بر آن*، پایان‌نامه کارشناسی ارشد، دانشگاه شهید بهشتی.
- بارانی، محمد و یار احمدی، مسعود (۱۳۹۶)، «ارزیابی اصولی عدالت ترمیمی در میانجیگری پلیس (مورد مطالعه: کلانتری‌های تهران)»، در *دانشنامه عدالت ترمیمی*، زیرنظر محمد فرجیها، چاپ اول، تهران: نشر میزان، ص ۱۵۴-۱۲۸.
- بارانی، محمد، (۱۳۹۶) «پلیس و میانجی‌گری کیفری»، *پژوهش‌های دانش انتظامی*، سال ۱۹، شماره ۳، ص ۱۴۶-۱۲۱.
- تروبایزویچ، رابت و باکوروکس، بانی (۱۳۸۳)، *پلیس جامعه محور*، ترجمه مرکز مطالعات و تحقیقات کاربردی ناجا.
- حسینی، سید رضا (۱۳۸۵)، خطمشی ایجاد مراکز مشاوره و مددکاری اجتماعی در نیروی انتظامی، مجموعه مقالات همایش بررسی نقش روانشناسی، مشاوره و مددکاری اجتماعی در تأمین و توسعه امنیت روانی اجتماعی، تهران.
- جانسون، گری (۱۳۸۹) «عدالت ترمیمی، شرم و بخشش»، ترجمه حسین سمیعی، *فصلنامه مطالعات پیشگیری از جرم*، سال پنجم، شماره شانزدهم، ص ۲۳۰-۱۹۷.
- دلماس مارتی، می‌ری (۱۳۹۵)، *نظام‌های بزرگ سیاست جنایی*، ترجمه علی حسین نجفی ابرندآبادی، چاپ سوم، تهران: نشر میزان.
- raigian اصلی، مهرداد (۱۳۸۴)، «بزه‌دیدگان و نظام عدالت جنایی»، *مجله حقوقی دادگستری*، سال ۶۹، شماره ۵۲ و ۵۳، ص ۱۱۸-۷۵.
- raigian اصلی، مهرداد و تدر، امیر (۱۳۹۶) «نقش و کارکرد واحدهای مشاور و مددکاری نیروی انتظامی در پیشگیری از جرم از طریق تدبیرهای عدالت ترمیمی»، در *دانشنامه عدالت ترمیمی*، زیرنظر محمد فرجیها، چاپ اول، تهران: نشر میزان، ص ۳۸۶-۳۶۴.
- رحیمی‌نژاد، اسماعیل (۱۳۸۷)، *کرامت انسانی در حقوق کیفری*، چاپ اول، تهران: نشر میزان.
- رضوی فرد، بهزاد؛ مرادقلی، حسین و ضرغامی، سیروس (تابستان ۱۳۹۵)، «بررسی آثار ترمیمی اجرای مراسم خون صلح؛ مطالعه موردنی در استان کرمانشاه»، *مجله حقوقی دادگستری*، سال ۸۰، شماره ۹۴، ص ۲۴۷-۲۲۹.

سعیدی، محمدرضا (۱۳۸۲)، درآمدی بر مشارکت مردمی و سازمان‌های مردم‌نهاد، چاپ اول، تهران: انتشارات سمت.

شایان، علی (۱۳۸۴)، عدالت برای بزه‌دیدگان، اداره کل مواد مخدر و پیش‌گیری از جرم سازمان ملل متحده، چاپ اول، تهران: نشر سلسیل.

شیری، عباس (پاییز ۱۳۸۶)، «رفتار کرامت‌مدار با بزه‌دیدگان»، *فصلنامه مطالعات پیشگیری از جرم*، سال دوم، شماره چهارم، ص ۵۸-۱۷.

شیری، عباس (۱۳۹۵)، *عدالت ترمیمی*، چاپ اول، تهران: نشر میزان.

شیری، عباس (۱۳۹۶)، «عدالت ترمیمی»، در *دانشنامه علوم جنایی اقتصادی*، به کوشش امیر حسن نیازپور، چاپ اول، تهران: نشر میزان، ص ۶۷۷-۶۴۵.

عبدی نژاد مهرآبادی، زهرا (۱۳۹۳)، *ارزیابی سیاست‌ها و برنامه‌های انتظامی کنترل جرم در ایران از منظر شاخص‌های پلیس اجتماع محور*، رساله دکتری حقوق کیفری و جرم‌شناسی، دانشگاه تربیت مدرس.

عطاشنه، منصور و ایرانی، امیر (۱۳۹۶)، «آیین فصل و کارکرد پیش‌گیرانه ترمیمی از تکرار جرم: مطالعه موردی ده قبیله بزرگ عرب در شهر اهواز»، *دانشنامه عدالت ترمیمی*، زیرنظر محمد فرجیها، چاپ اول، تهران: نشر میزان، ص ۵۸۳-۵۵۵.

عرشی، مليحه و سبزی خوشنامی، محمد (۱۳۹۵)، «بررسی وضعیت خدمات مشاوره و مددکاری اجتماعی نیروی انتظامی مراکز و کلانتری‌ها (تحلیل روند سال‌های ۱۳۹۲ تا ۱۳۸۷)»، *مجله طب انتظامی*، دوره ۵، شماره ۵، ص ۳۵۰-۳۴۱.

غلامی، حسین (۱۳۹۰)، *عدالت ترمیمی*، چاپ دوم، تهران: انتشارات سمت.
قوام، میرعظیم (۱۳۹۰)، نقش پلیس در حمایت از بزه‌دیده و کاهش آسیب‌های ناشی از جرم، چاپ اول، تهران: نشر حدیث کوثر.

کلمن، جیمز (۱۳۷۰)، *بنیادهای نظریه اجتماعی*، ترجمه منوچهر صبوری، چاپ اول، تهران: نشر نی.

کوشکی، غلامحسن و حسین‌وند، موسی (۱۳۹۶)، «سنت میانجیگری در قوم بختیاری؛ همسو با آموزه‌های عدالت ترمیمی»، *دانشنامه عدالت ترمیمی*، زیرنظر محمد فرجیها، چاپ اول، تهران: نشر میزان، ص ۷۰-۶۸۵.

لازژ، کریستین (۱۳۹۶)، درآمدی بر سیاست جنایی، ترجمه علی حسین نجفی ابرندآبادی، چاپ ششم، تهران: نشر میزان.



معظمی، شهلا و پارسا، محمد (۱۳۸۸)، «انجمن معتقدان گمنام از منظر عدالت ترمیمی»، **مجله حقوقی دادگستری**، سال ۷۳، شماره ۶۸، ص ۱۳۶-۱۲۱.

نجفی ابرندآبادی، علی حسین (۱۳۷۴)، **تقریرات بزهديدهشناسی**، دوره کارشناسی ارشد حقوق جزا و جرم‌شناسی، دانشگاه شهید بهشتی، قابل دسترسی در: lawtest.ir

نجفی ابرندآبادی، علی حسین (۱۳۸۳)، **تقریرات جرم‌شناسی (عدالت ترمیمی)**، دوره دکتری حقوق جزا و جرم‌شناسی، دانشگاه تربیت مدرس، قابل دسترسی در: lawtest.ir

نجفی ابرندآبادی، علی حسین (۱۳۸۴)، «میزگرد عدالت برای بزهديدهگان»، **مجله حقوقی دادگستری**، سال ۶۹، شماره ۵۲ و ۵۳، ص ۷۴-۸.

نجفی ابرندآبادی، علی حسین؛ شادمان‌فر، محمدرضا و توجهی، عبدالعلی (پاییز ۱۳۸۷)، «اصلاح ذات‌البین و نظریه عدالت ترمیمی»، **فصلنامه مدرس علوم انسانی**، دوره ۱۲، شماره ۳، ص ۲۲۲-۱۹۳.

Ashworth, A. (2002), "Responsibilities, rights and restorative justice", **British Journal of Criminology**, Vol. 42 (3), pp.578-595.

Braithwaite, J. (2002), **Restorative justice and responsive regulation**, Oxford: Oxford University Press.

Christie, N. (1986), "The ideal victim", in Fattah, E.A. (Eds.), **From crime policy to victim policy**, Hampshire: Macmillan, pp.17-30.

Dignan, J. (2005), **Understanding victims and restorative justice**, New York: Open University Press.

Dolinko, D. (2003), "Restorative justice and the justification of punishment", **Utah Law Review**, Vol.1, pp.319-342.

Hoyle, C. (2012), "Victims, the criminal process, and restorative justice", in Maguire, M, Morgan, R. & Reiner, R., (Eds.), **The Oxford handbook of criminology**, Fifth Edition, Oxford: Oxford University Press, pp.398-425.

Hoyle, C. (2007), "Policing and restorative justice" in Johanstone, G. & Van ness, D., (Eds.) **Handbook of restorative justice**, Devon: Willan Publishing, pp.292-311.

Levan, K. & Mackey, D.A. (2015), **Prevention of crime and delinquency**, Plymouth: Plymouth State University.

Mannozi, G., & Ceretti, A. (1999), "Restorative justive, theoretical aspects and applied models", Report on the Ninth Joint Colloquium, (Courmayeur Mont Blance, Italy 24-26), Organized under the Auspices of the United Nations, Centro Nazionale di Prevezion e Difesa Sociale.

Marshall, T. (1996), "The evolution of restorative justice in Britain", **European Journal on Criminal Policy and Research**, Vol.4 (4), pp.21-43.



- Nazemi, S. (2009), **Sir Robert Peel's: Nine principals of policing**, Retrieved:
<http://www.lACP.org/2009-Articles-Main/062609-Peels9Principals-SandyNazemi.htm>.
- Newburn, T. (2003), **Handbook of Policing**, Devon: Willan Publishing.
- Oll Manhonry, D., Chapman, T. & Doak, J. (2002) **Restorative cautioning: A study of police-based restorative cautioning pilots on Northern Ireland**, Northern Ireland and Statistical Series Report 4, Belfast, Statistics and Research of the Northern Ireland Office.
- Peters, T. (2001), Victimization mediation ET pratiques orientés vers la réparation in R Cario ET D. salas, (Eds.), **d justice ET victim's layers** Harmattan, Vol.1.
- UNODCCP (1999), **Guide for policy makers on the implementation of the United Nations declaration of basic principles of justice for victims of crime and abuse of power**, New York.
- Walgrave, L. (2008), "Restorative justice: An alternative for responding to crime?", in Shoham, S.G., Beck, O. & Kett, M. (Eds.), **International handbook of penology and criminal justice**, Boca Raton: CRC Press, pp.613-689.
- Weisberg, R. (2003), "Restorative justice and the danger of community", **Utah Law Review**, Vol.1, pp.343-374.
- White, R. & Santina, P. (2008), **Crime social control**, Oxford: Oxford University Press.
- Wilcox, A. & Young, R. (2007), "How green was thames valley? Policing the image of restorative justice cautions", **Policing and Society**, Vol.17 (2), pp.141-163
- Young, R. & Hoyle, C. (2003), "New improved police-led restorative justice? Action-research and the thames valley police initiative", in Von Hirsch, A., Roberts, J.V. & Bottoms, A. (Eds.), **Restorative justice and criminal justice: Competing or reconcilable paradigms**, Oxford: Hart Publishing, pp.273-291.
- Young, R. (2001), "Just cops doing "shameful" business? Police-led restorative justice and the lessons of research", in Morris, A. & Maxwell, G. (Eds.), **Restorative justice for juveniles: Conferencing, mediation and circles**, Oxford: Hart Publishing, pp.195-226.